



KORRALDUS

27.03.2024 nr DM-125529-9

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Tuginedes alljärgnevale ja võttes aluseks maapõueseaduse, keskkonnaseadustiku üldosa seaduse, Rõuge Vallavolikogu 21.11.2023 otsuse nr 1-3/49 ning MPI Kivipaigaldus OÜ taotluse, otsustan:

1.1. anda MPI Kivipaigaldus OÜ-le keskkonnaluba nr KL-520157 Püssapalu maardla Nogopalu XI liivakarjääri mäeeraldisel kaevandamiseks kehtivusega 15 aastat;

1.2. keskkonnaloale seada kõrvaltingimused:

1.2.1. Karjääri lubatud tööaeg tööpäevadel ajavahemikus 8.00-19.00, sh kella 17.00-19.00-ni on lubatud vaid vähese müraga tegevused (nt masinate hooldustööd). Nädalavahetustel ja riiklikel pühadel on karjääris töötamine keelatud.

1.2.2. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C ning toimub kaevandamistegevus, on keskkonnaloa omanikul kohustus kasta karjääris kaevise transportimisel kasutatavaid karjäärisiseseid teid ja platse. Kui kaevandamist (maapõueseaduse § 6 alusel) ei toimu, ei ole kohustust teid kasta.

1.2.3. Mäeeraldisel teenindusmaal tuleb katendivalle hooldada (niita) selliselt, et oleks takistatud umbrohu levik.

1.3. avalikustada keskkonnaloa andmine ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaluba nr KL-520157 on kättesaadav keskkonnaotsuste infosüsteemis <https://kotkas.envir.ee/>.

2. ASJAOLUD

MPI Kivipaigaldus OÜ (registrikood11937589, aadress Jugo, Nooska küla, Võru vald, Võru maakond) esitas Nogopalu XI liivakarjääri maavara kaevandamise keskkonnaloa taotluse (esmataotlus nr T-KL/1019928 on registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS 09.08.2023 dokumendina nr DM-125529-1).

Nogopalu XI liivakarjääri mäeeraldis ja selle teenindusmaa asub Taudsa külas Rõuge vallas Võru maakonnas Põllu (katastriüksuse tunnus 69701:005:0059, maa sihtotstarve on maatulundusmaa 100%, pindala 3,11 ha) katastriüksusel. Nogopalu XI liivakarjääri mäeeraldis

asub Püssapalu kruusamaardla (maardla registrikaart nr 0661) täiteliiva aktiivse tarbevaru 49 plokil.

Nogopalu XI liivakarjääri mäeeraldise pindala on 2,17 ha ja selle teenindusmaa pindala on 2,32 ha. Nogopalu XI liivakarjääri täiteliiva aktiivse tarbevaru ploki 49 kinnitatud varu kogus on 148 tuh m³. Taotletava Nogopalu XI liivakarjääri kaevandatav täiteliiva varu kogus on 119 tuh m³. Kaevandatav täiteliiva varu asub ülalpool põhjavee taset. Katendi maht on 7 tuh m³. Kaevandatud maavara kasutatakse teedehituses. Keskkonnaluba taotletakse 15 aastaks.

Nogopalu XI liivakarjääri mäeeraldisest ca 30 meetri kaugusel kagu suunas asub Rõuge-Verijärve riigi kõrvalmaantee nr 25131, mille kaitsevööndi laius mõlemal pool äärmise sõiduraja välimisest servast on 30 meetrit. Taotletav mäeeraldis piirneb maantee kaitsevööndiga ning taotletava mäeeraldise teenindusmaa kattub maantee kaitsevööndiga kuni ca 17 m ulatuses. Transpordiamet on kooskõlastanud teenindusmaa rajamise riigitee teekaitsevööndisse, minimaalse kaugusega riigitee teekatte servast 13 m.

Riigilõiv 500 eurot on tasutud 09.08.2023 riigilõivuseaduse § 136² lõike 1 punkt 4 ning lõike 4 kohaselt.

Maapõueseaduse (edaspidi MaaPS) § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamise keskkonnanaloa andmise ja andmise menetlusele haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi.

MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse kaevandamise keskkonnanaloa andmise ja andmise menetlusele keskkonnaseadustiku üldosa seaduse (edaspidi KeÜS) 5. peatükki, arvestades MaaPS erisusi.

KeÜS § 47 lõike 2 kohaselt avaldatakse keskkonnanaloa andmise taotluse menetlusse võtmise kohta teade väljaandes Ametlikud Teadaanded ja kohalikus või maakondlikus ajalehes. Teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnaamet jätab keskkonnanaloa andmise taotluse menetlusse võtmise teate avalikustamata kohalikus või maakondlikus ajalehes, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

Keskkonnanaloa taotluse menetlusse võtmine on 26.01.2024 avalikustatud ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded. Keskkonnaamet teavitas 26.01.2024 kirjaga nr DM-125529-6 keskkonnanaloa andmise taotluse esitamisest ja avatud menetluse algatamisest KeÜS § 46 lõike 1 punktides 1 ja 2 nimetatud isikuid.

Kooskõlas MaaPS § 49 lõikega 6 edastas Keskkonnaamet Nogopalu XI liivakarjääri keskkonnanaloa taotluse 20.09.2023 kirjaga nr DM-125529-3 Rõuge Vallavalitsusele arvamuse

avaldamiseks. Rõuge Vallavolikogu nõustus 21.11.2023 otsusega nr 1-3/49 tingimuslikult keskkonnaloa andmisega.

Kooskõlas MaaPS § 1 lõigetega 3 ja 4, HMS §-dega 48 ning 49 tegi Keskkonnaamet 23.02.2023 ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded avalikkusele teatavaks keskkonnaloa andmise korralduse eelnõu. Arvestades asjaolu, et avalikkusel peab olema HMS § 49 lõike 2 kohaselt võimalus eelnõuga tutvuda vähemalt kaks nädalat, määras Keskkonnaamet eelnõudele ettepanekute ja/või vastuväidete esitamise ajaks kaks nädalat eelnõu kätte saamisest arvates.

Ettepanekuid ja/või vastuväiteid kahe nädala jooksul ei laekunud.

KeÜS § 47 lõige 6 sätestab, et kui sama paragrahvi lõikes 1 nimetatud taotluse menetlusse võtmise teates ei avaldatud keskkonnaloa taotluse ja selle kohta antava haldusakti eelnõu väljapaneku aega ja kohta või seisukoha ning küsimuste esitamise tähtaega ja adressaati, avaldatakse nende andmetega teade vastavalt käesoleva paragrahvi lõigetes 2 ja 21 sätestatud nõuetele viivitamata pärast haldusakti eelnõu valmimist. KeÜS § 47 lõige 2 sätestab, et teate võib jätta kohalikus või maakondlikus ajalehes avaldamata, kui kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi. Keskkonnaamet jättis keskkonnaloa andmise taotluse kohta antava haldusakti eelnõu teate kohalikus või maakondlikus ajalehes avalikustamata, kuna kavandatav tegevus on väikese mõjuga ja sellega kaasnev keskkonnahäiring või keskkonnarisk on väike ning antud tegevuseks puudub piisav avalik huvi.

Vastavalt HMS § 49 lõikele 1 peab loa andja andma enne haldusakti väljastamist, huvitatud isikul ja isikul, kelle õigusi võib avatud menetluse korras antav õigusakt puudutada ja lõikele 3 taotluse esitajale, võimaluse esitada kirjalikus, suulises või muus sobivas vormis asja kohta oma arvamus ja vastuväited.

Keskkonnaamet küsis MPI Kivipaigaldus OÜ-lt ja Rõuge Vallavalitsuselt 23.02.2024 kirjaga nr DM-125529-7 arvamust või vastuväiteid keskkonnaloa andmise korralduse eelnõule kahe nädala jooksul kirja saatmisest. MPI Kivipaigaldus OÜ ei esitanud kirjalikku arvamust keskkonnaloa andmise korralduse eelnõu kohta. Rõuge Vallavalitsus ei esitanud kirjalikku arvamust keskkonnaloa andmise korralduse eelnõu kohta.

3. KAALUTLUSED

3.1. Õiguslik alus

Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 1 esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse. MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet. Vastavalt MaaPS § 49 lõikele 6 saadab kaevandamise keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust MaaPS-le, KeÜS-le, keskkonnaministri 23.10.2019 määrusele nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ ning pidas andmeid piisavaks loa menetlemiseks.

Keskkonnaloa andmise taotlust on kontrollinud keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötaja (Maa-ameti 15.08.2023 kiri nr DM-125529-2).

3.2. Keskkonnamõju hindamine

Keskkonnaamet jättis 20.03.2024 kirjaga nr DM-125529-8 „Nogopalu XI liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele keskkonnamõju hindamise algatamata jätmise“ algatamata keskkonnamõju hindamise keskkonnaloa nr KL-520157 andmise menetluse käigus.

Muidu ilmnedu võiva olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või leevendamiseks tuleb Nogopalu XI liivakarjääri keskkonnaloa taotluse menetlemisel arvestada järgmiste keskkonnameetmetega:

1. Karjääri lubatud tööaeg tööpäevadel ajavahemikus 8.00-19.00, sh kella 17.00-19.00-ni on lubatud vaid vähese müraga tegevused (nt masinate hooldustööd). Nädalavahetustel ja riiklikel pühadel on karjääris töötamine keelatud.
2. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C ning toimub kaevandamistegevus, on keskkonnaloa omanikul kohustus kasta karjääris kaevise transportimisel kasutatavaid karjäärisiseseid teid ja platse. Kui kaevandamist (maapõueseaduse § 6 alusel) ei toimu, ei ole kohustust teid kasta.
3. Mäeeraldise teenindusmaal tuleb katendivalle hooldada (niita) selliselt, et oleks takistatud umbrohu levik.

Täiendavaid keskkonnauuringuid ei ole vaja tellida.

3.3. Kaalutlused loa andmisel

Loa andja kohustus on selgitada välja kõik asjaolud, millel on otsuse tegemisel määrav tähtsus. Menetluse käigus kogutud andmestiku põhjal selgitatakse välja, kas konkreetse loa taotluse puhul esineb MaaPS § 55 sätestatud loa andmisest keeldumise aluseid. Luba antakse, kui keeldumiseks ei esine seaduses sätestatud kaalukat põhjust. Loa andmisest keeldumise alused selgitab välja loa andja. Keskkonnaamet on hinnanud esitatud taotluse materjale ja menetluse käigus kogutud andmeid ning leidnud, et teadaolevalt käesoleva loa andmisega ei minda vastuollu riiklike huvidega. Riigi huvi on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“.

Tulenevalt MaaPS § 50 lõikest 6 tuleb kaevandamisloa taotlemisel taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjäätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35² tähenduses.

MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab kaevandamisloa taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjäätmete kohta. Kui jäätmekäitlused tekivad kaevandamise käigus, siis jäätmeseaduse § 42¹ lõike 3 punkti 1 alusel esitatakse kaevandamisjäätmekava loa andjale kinnitamiseks koos asjaomase loa taotlusega, lähtudes MaaPS kehtestatud nõuetest. Jäätmeseaduse § 7¹ lõike 1 kohaselt loetakse kaevandamisjäätmeks jäätmekäitlused, mis on tekkinud maavarade uuringute, maavarade kaevandamise, rikastamise ja ladustamise ning kaevandamise töö tulemusena. Nogopalu XI liivakarjääris kaevandamisel jäätmekäitlused ei teki – kogu kasulik materjal turustatakse, mäeeraldiselt eemaldatud katend kasutatakse ära karjääri nõlvade laugestamisel ja silumisel, korrastamisest üle jääv muld realiseeritakse. Taotleja on teadlik, et juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjäätmekäitlused siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jäätmekava esitada.

MaaPS § 55 lõige 3 punkt 1 sätestab, et kaevandamisloa andmisest keeldutakse, kui taotlejale on määratud karistus kaevandamisjäätmekäitluse nõuete eiramise eest ja selle andmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Keeldumise alust on kontrollitud menetluse käigus ning MPI Kivipaigaldus OÜ ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamisjäätmekäitluse nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga 26.03.2024).

Maakatastriseaduse § 18¹ lõike 10 järgi peab maavara (v.a turba) kaevandamiseks ja töötlemiseks kasutatava maa katastriüksuse sihtotstarve olema mäetööstusmaa. Vastavalt maakatastriseadusele § 18² lõike 4 kohaselt katastriüksusele, millele on välja antud maavara kaevandamise luba, määratakse kaevandamisloast tulenevalt mäetööstusmaa või turbatööstusmaa sihtotstarve.

3.4. Kõrvaltingimuste seadmine

HMS § 3 lõike 1 kohaselt võib haldusmenetluses piirata isiku põhiõigusi ja -vabadusi ning tema muid subjektiivseid õigusi ainult seaduse alusel. Haldusmenetluse üksikasjad määrab haldusorgan kaalutlusõiguse alusel (HMS § 5 lõige 1). Kaalutlusõiguse tuleb teostada kooskõlas volituste piiride, kaalutlusõiguse eesmärgi ning õiguse üldpõhimõtetega, arvestades olulisi asjaolusid ning kaaludes põhjendatud huve (HMS § 4 lõige 2). MaaPS § 56 lõige 2 punkt 5 alusel märgitakse kaevandamisloa lahtrisse „Kõrvaltingimused“ nõuded, mis seatakse maapõue kaitse ja maavaravarude ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest ja kaevandamisjäätmekäitlusest tuleneva kahjuliku mõju vähendamiseks. Kaevandamise keskkonnaloaga reguleeritakse vaid mäeeraldises ja mäeeraldisel teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmeid otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele.

Tuginedes keskkonnamõju eelhindangule ning Rõuge Vallavolikogu 21.11.2023 tingimuslikule otsusele nr 1-3/49 seatakse Nogopalu XI liivakarjääri mäeeraldisel kaevandamiseks järgmised kõrvaltingimused:

1. Karjääri lubatud tööaeg tööpäevadel ajavahemikus 8.00-19.00, sh kella 17.00-19.00-ni on lubatud vaid vähese müraga tegevused (nt masinate hooldustööd). Nädalavahetustel ja

- riiklikel pühadel on karjääris töötamine keelatud.
2. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C ning toimub kaevandamistegevus, on keskkonnaloa omanikul kohustus kasta karjääris kaevise transportimisel kasutatavaid karjäärisiseseid teid ja platse. Kui kaevandamist (maapõueseaduse § 6 alusel) ei toimu, ei ole kohustust teid kasta.
 3. Mäeeraldise teenindusmaal tuleb katendivalle hooldada (niita) selliselt, et oleks takistatud umbrohu levik.

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

(allkirjastatud digitaalselt)

Martin Nurme
juhataja
maapõuebüroo

Lisad:

1. Keskkonnaluba
2. Nogopalu_XI_liivakarjaari_maeeraldise_plaan.pdf
3. Nogopalu_XI_liivakarjaari_profiilid.pdf
4. Nogopalu_XI_liivakarjaari_korrastatud_maa_plaan.pdf

Teadmiseks: Maa-amet, Rõuge Vallavalitsus, Transpordiamet

Aulis Saarnits